

# 中国共产党百年纪律建设的历史经验

朱红军 冯留建

(北京师范大学马克思主义学院, 北京 100875)

**摘要:** 中国共产党的纪律建设既是全面从严治党的现实之需, 也是自我革命、跳出历史周期率的治本之策。中国共产党在百年奋斗征程中始终高度重视和加强纪律建设, 以党章为根本遵循, 把政治纪律摆在首位, 不断健全和完善纪律建设体系。深入总结和把握中国共产党纪律建设的历史经验, 对于推进全面从严治党, 把党建设成为具备强大执政能力和科学领导水平的马克思主义执政党, 具有重要意义。

**关键词:** 中国共产党; 纪律建设; 政治纪律; 历史经验

**中图分类号:** D262.6 **文献标识码:** A **文章编号:** 0257-0246 (2023) 05-0264-05

中国共产党自诞生之日起, 就严格按照马克思列宁主义建党原则, 把纪律和规矩写在旗帜上, 将严明党的纪律作为抓好党的建设的重要手段。百年来, “党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则, 是维护党的团结统一、完成党的任务的保证”<sup>①</sup>。作为拥有 9600 多万名党员的世界第一大执政党, 要始终保持党的先进性和纯洁性, 必须用严明的纪律管党治党, 进行自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。习近平同志在党的二十大报告中明确提出, 要“全面加强党的纪律建设”<sup>②</sup>。回溯党的纪律建设的百年历程, 对于新时期推进党的纪律建设具有重要意义。

## 一、高度重视党的纪律建设是中国共产党创造百年辉煌的基本经验

首先, 党的纪律建设是中国共产党凝聚革命力量、走向革命胜利的重要保障。纪律建设是马克思主义政党的独特优势和宝贵品质。1859 年, 马克思在致恩格斯的信中写道: “我们现在必须绝对保持党的纪律, 否则将一事无成。”<sup>③</sup> 以毛泽东同志为代表的中国共产党人意识到, 建设“布尔什维克化”的中国共产党, 必须用严明的纪律保证全党统一意志、统一行动。基于此, 毛泽东同志执行“比较一般平民更加严格的纪律”<sup>④</sup>, 凸显出纪律对于贯彻执行正确政治路线、凝聚革命力量、取得革命胜利的重要作用。关于纪律的重要性, 中共二大阐释道: “凡一个革命的党, 若是缺少严密的集权的有纪律的组织与训练, 那就只有革命的愿望便不能够有力量去做革命的运动。”与此同时, 还对加强党

**基金项目:** 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心重大项目 (19LLZD06)。

**作者简介:** 朱红军, 北京师范大学马克思主义学院博士生, 专业方向: 马克思主义中国化; 冯留建, 北京师范大学马克思主义学院教授, 研究方向: 马克思主义中国化。

① 《中国共产党章程》, 北京: 人民出版社, 2022 年, 第 28 页。

② 习近平: 《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》, 北京: 人民出版社, 2022 年, 第 68 页。

③ 《马克思恩格斯全集》第 29 卷, 北京: 人民出版社, 1972 年, 第 413 页。

④ 中共中央文献研究室、中央档案馆编: 《建党以来重要文献选编》第 14 册, 北京: 中央文献出版社, 2011 年, 第 565 页。

的组织性和纪律性做出“七项原则”的规定，为之后党的纪律建设的探索提供了方向指引和方法指导。<sup>①</sup>大革命失败后，中共五大突出强调了纪律建设：第一，首次将严守纪律提到党员义务层面，强调“严格党的纪律是全体党员及全体党部最初的最重要的义务”<sup>②</sup>。第二，首次提出了“政治纪律”这一概念。第三，首次决定成立中央监察委员会，作为党的纪律检查机构。中共五大党章将“监察委员会”单独列为一章，并对其设置目的等做了较为具体的规定，其目的是巩固党的团结统一，维护党中央权威。延安时期，从学习《反对自由主义》《论共产党员的修养》等文件，到加强正反两方面纪律宣传教育，再到依托各类载体推进纪律全覆盖，全党同志形成了高度的纪律自觉。人民解放战争进入战略反攻阶段后，1948年11月，毛泽东同志在西柏坡发出“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”<sup>③</sup>的号召，为民主革命的胜利提供了源源不绝的精神动力。总的来看，新民主主义革命时期，党通过纪律建设为革命事业的不断胜利提供了有力保障。

其次，党的纪律建设是维护中国共产党集中统一领导的重要武器。新中国成立初期，党的纪律建设关系到党的执政地位的巩固和社会主义建设的有序进行。毛泽东同志强调：“为了建设一个强大的社会主义国家，必须有中央的强有力的统一领导，必须有全国的统一计划和统一纪律，破坏这种必要的统一，是不允许的。”<sup>④</sup>1950年5月，中共中央开展党内整风运动，初步解决了党员干部在工作作风方面的问题，但党内思想和组织不纯的问题还未被彻底解决。1951年2月，中共中央政治局扩大会议决定利用三年时间开展全面整饬。这一时期，中共中央坚持刮骨疗毒，坚决整肃形式主义、官僚主义等不正之风。1952年2月，根据《中共中央关于“三反”运动应和整党运动结合进行的指示》，全国清除了党内贪污、浪费、官僚主义等不良作风。新中国初期的整风整党及“三反”运动，使全党形成了自觉遵守纪律的良好风气，使党的纪律建设得以加强。1956年，中共八大对执政以来党的建设经验做出了全面总结，将党的纪律延伸到党的整体性建设之中。但这一阶段，党的纪律建设也因党的指导思想上的“左”倾错误而遭受挫折。在1957年开展的整风运动和反右派斗争中，许多中共党员因被纪律机关错误对待而蒙受冤屈。“文化大革命”的十年间，派性代替党性，对党的纪律建设造成了破坏性影响，留下了惨痛的教训。

最后，党的纪律建设是推进全面从严治党的有力抓手。十一届三中全会胜利召开，标志着改革开放和社会主义现代化建设迈入新时期，党的纪律建设也步入新的征程。改革开放初期，一大批冤假错案急需处理。对于因党内法规制度松弛而导致党内不良倾向的增长的情况，邓小平同志强调：“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。”<sup>⑤</sup>1979年1月，中央纪律检查委员会第一次全体会议召开。在中央的部署下，全国县级以上地区逐步恢复纪检监察机构，党的纪律检查工作重新步入正轨。在拨乱反正的过程中，弱化党的领导的西方思潮不断蔓延。对此，1979年3月邓小平同志发表了《坚持四项基本原则》的讲话，为新时期党的政治纪律建设提供了方向指导。1980年2月，十一届五中全会从12个方面明确了党的纪律建设的工作抓手。1983年10月，十二届二中全会提出要“统一思想，整顿作风，加强纪律，纯洁组织”<sup>⑥</sup>。1989年，中央纪律检查委员会强调：“以高度的政治责任感和坚强的党性原则，坚决维护和严肃执行党的纪律。”<sup>⑦</sup>党的十三届四中全会后，新一代的中国共产党人继续深化党的纪律建设。20世纪80年代末90年代初，随着社

① 中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编》第1册，北京：中央文献出版社，2011年，第162-163页。

② 中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编》第4册，北京：中央文献出版社，2011年，第275页。

③ 《毛泽东文集》第5卷，北京：人民出版社，1996年，第194页。

④ 《毛泽东文集》第7卷，北京：人民出版社，1999年，第32页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第111页。

⑥ 中共中央文献研究室编：《十一届三中全会以来党的历次全国代表大会中央全会重要文件选编》上，北京：中央文献出版社，1997年，第320页。

⑦ 《严明党纪维护党的团结统一》，《人民日报》1989年6月8日，第1版。

社会主义市场经济体制的建立,部分领导干部理想信念动摇,将权力商品化,严重影响了党的纯洁性和先进性。为严明党纪,从严治党,1993年1月,中央纪律检查委员会和监察部合署办公,优化了党的执纪机构,明晰了各机构职责,提高了纪检监察机关执纪效能。8月,十四届中央纪委二次会议对全党反腐败斗争作出部署,确立了抓好领导干部廉洁自律、查办大案要案、狠刹不正之风的反腐败三项工作格局,党风廉政建设开始成为长效机制。1998年11月,“三讲”教育活动在全党范围内展开。此外,党中央还积极完善党规党纪,制定了《中共中央纪委关于建立巡视制度的试行办法》等党内法规,扎起不敢腐、不能腐的制度“笼子”,为党的纪律建设提供了制度保障。党的十八大以来,全面从严治党向纵深推进。在党的十八届中纪委五次会议上,习近平同志阐述了纪律的内涵:“纪律是成文的规矩,一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律;纪律是刚性的规矩,一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。”<sup>①</sup>不仅厘清了规矩与纪律的关系,还将规矩与成文纪律等同相待,拓展了党的纪律的外延,深化了党的纪律的内涵。全面从严治党与党的纪律建设具有内在一致性。具体来说,全面从严治党的基础是“全面”,要靠严明的党纪管党治党;关键是“严”,严格执纪,不开“天窗”;核心在“治”,要确保纪律有效实施。而就纪律建设而言,要“坚持纪严于法、纪在法前,实现纪法分开”<sup>②</sup>。“纪严于法”是基础,突出强调党员和党员干部相较于普通民众的纪律约束;“纪在法前”是核心,突出强调要把纪律建设挺在前面,用严明的党纪管住全体党员;“纪法分开”的目的是在相互贯通、相得益彰的良性互动下,形成管党治党的合力。因此,把纪律建设摆在更加突出的位置,为新时代新征程全面加强党的纪律建设提供了行动指南。

## 二、以党章为根本遵循是百年来党的纪律建设的制度保障

首先,在党章中不断强化党的纪律的重要性。1921年《中国共产党第一个纲领》作为临时性党章,尽管没有明确提出纪律的概念,但其中诸多条款都明确党员务必遵守纪律。例如,“在党处于秘密状态时,党的重要主张和党员身份应保守秘密”;“地方委员会的财务、活动和政策,应受中央执行委员会的监督”;<sup>③</sup>等。可见,党内法规初现雏形。1922年,中共二大制定通过了《中国共产党章程》。作为中国共产党的第一部党章,《中国共产党章程》首次设立纪律专章,这在党的历史上具有开创性意义。在纪律专章中,强调中央执行委员会是全党工作的最高领导,首次提出了党的纪律原则和纪律处罚,要求“严密的集权的有纪律的组织与训练”,并具体规定了必须遵循的七条原则,还规定了开除党员的六种情形。<sup>④</sup>1927年中共五大完善了纪律处罚的相关规定,首次明确提出“严格党的纪律是全体党员及全体党部最初的最重要的义务”<sup>⑤</sup>,并决定建立中央监委,在党章中对其相关机构设置、职权和地位等作出了明确规定。1928年中共六大进一步强调,“严格的遵守党纪为所有党员及各级党部之最高责任”<sup>⑥</sup>,强化了全党关于严守纪律的思想认识。此外,在中共六大制定的党章中,用审查委员会代替了监察委员会,对其设置范围、审查内容等方面进行了扩展和延伸。1945年,中共七大将党的纪律建设推向了新的阶段。中共七大党章不仅在总纲中专门阐述纪律问题,还首次确定了“党纲”,着重强调了党纪的重要性及纪律执行的严肃性。此后,《中国共产党章程》体例都由党纲和专章细则组成。党纲增强了纪律建设的统领性、系统性与稳定性,专章细则促进了纪律建设的实践性、程序性和规范性。“中国共产党是按民主的集中制组织起来的,是以自觉的、一切党员都要履

① 中共中央文献研究室编:《习近平关于全面从严治党论述摘编》,北京:中央文献出版社,2016年,第108页。

② 中共中央文献研究室编:《十八大以来重要文献选编》中,北京:中央文献出版社,2016年,第767页。

③ 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编》第1册,北京:中央文献出版社,2011年,第2页。

④ 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《中共中央文件选集》第1册,北京:中共中央党校出版社,1989年,第90-98页。

⑤ 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编》第4册,北京:中央文献出版社,2011年,第275页。

⑥ 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编》第5册,北京:中央文献出版社,2011年,第480页。

行的纪律联结起来的统一的战斗组织。”<sup>①</sup>将纪律建设放在党的建设这一“伟大的工程”之中进行审视和考量。提纲挈领地指明了纪律建设的指导思想，体现了党对执政规律的高度把握。

其次，不断完善以党章为中心的纪律建设体系。十一届三中全会以来，社会主义市场经济体制在对党的权力规范运行发挥积极作用的同时，也为腐败现象和行为的滋生提供了空间，这对新形势下中国共产党党章的制定提出了新的要求。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人在解放思想中重建党的纪律。党的纪律建设同时向文本形式和实践模式的制度化发展，党的纪律建设制度体系开始初步形成。中共十六大的党章将惩治腐败的政治要求落实到纪律检查的工作任务中，首次提出了纪律检查的“三项任务、五项工作”。这一阶段，党的纪律建设主要包括三个方面：第一，用党内法规建设保障党的纪律的落实。2003年12月颁布的《中国共产党纪律处分条例》为新世纪严格管理中国共产党党员及党员干部提供了法理依据。同时，《中国共产党党内监督条例（试行）》的出台，使自上而下和自下而上相结合的党内监督体系得以形成。2010年1月颁布的《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，为中国共产党党员领导干部在工作、生活中保持廉洁自律开出“负面清单”。第二，开展保持中国共产党党员先进性的教育活动，以增强纪律意识。2004年9月，十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》要求以“坚定理想信念，坚持党的宗旨，增强党的观念，发扬优良传统，保持党员队伍的先进性和纯洁性”<sup>②</sup>，使全党的纪律意识显著提升。第三，突出反腐倡廉建设，逐步建立起一套惩防并存、标本兼治、全方位、立体化的具有中国特色的反腐败体系。

最后，把党的纪律建设纳入党的建设总体布局之中。中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的纪律建设纳入党的建设总体布局中，将党的纪律建设与推进国家治理现代化相结合，开启了党的纪律建设的新纪元。新时代以来，习近平同志对党的纪律建设提出了诸多新观点、新理念、新思想。中共十九大通过的党章实现了新的突破，强调要坚持把纪律挺在前面。面对新形势、新问题，党的纪律建设理念要得以创新，纪律建设框架得以明确，纪律建设制度的内在闭合性、外在有效性得以保障，纪律建设朝着更加规范化、科学化方向迈进。习近平同志强调：“党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。”<sup>③</sup>这意味着深化党的纪律建设必须以《中国共产党章程》为轴心。党的纪律主要包括政治纪律、组织纪律等六项纪律，是衡量党的纪律建设成效的基本标准。其中，政治纪律居于首位。如果政治纪律缺失，那么其他纪律就会失去政治基础；如果其他纪律与政治纪律相矛盾，就会导致党内政治生活杂乱无章，党的政治基础受到威胁。因此，只有锲而不舍地对党的各项纪律严抓真管，才能发挥纪律治党、强党的功效。中共二十大通过的党章指出：“坚持依规治党、标本兼治，不断健全党内法规体系，坚持把纪律挺在前面，加强组织性纪律性，在党的纪律面前人人平等。”<sup>④</sup>这充分体现了中国共产党以党章为中心的纪律建设逐步向规范化、科学化、制度化有序推进。

### 三、把政治纪律摆在首位是百年来党的纪律建设的核心要义

首先，严查违纪行为，提升党的政治纪律的刚性约束。自中共五大首次提出“政治纪律”后，这一概念在党内广为使用，并被视为“每一个共产党所必备的最低条件”<sup>⑤</sup>。纪律的生命力在于执行，坚定不移地开展反腐败斗争是树立中国共产党秉公执法、勇于自我革命形象的重中之重。新中国成立以后，中共中央对贪污腐化等违纪行为严厉惩治，保障了党的肌体始终纯洁健康。坚决反对党内的派

① 中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编》第22册，北京：中央文献出版社，2011年，第535页。

② 中共中央文献研究室编：《十六大以来重要文献选编》中，北京：中央文献出版社，2006年，第292页。

③ 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室编：《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，北京：中央文献出版社、中央方出版社，2016年，第3页。

④ 《中国共产党章程》，北京：人民出版社，2022年，第12页。

⑤ 中共中央文献研究室、中央档案馆编：《建党以来重要文献选编》第4册，北京：中央文献出版社，2011年，第642页。

别组织和派别活动，是严格执行党的政治纪律的应有之义。党的十八大以来，党的部分高级领导干部严重违反党的政治纪律，极大地损害了党的形象，给党和人民的事业造成了重大损失。因此，必须把政治纪律建设放在事关党的性质、国家生死存亡的高度来认识和看待。习近平同志指出：“一个政党，不严明政治纪律，就会分崩离析。”<sup>①</sup> 据统计，中共十八大以来，“全国纪检监察机关立案审查调查中管干部 553 人，处分厅局级干部 2.5 万多人、县处级干部 18.2 万多人”<sup>②</sup>。这是改革开放以来从未有过的反腐力度，是党中央全面从严治党、狠抓惩治腐败的结果，提升了党的政治纪律的刚性约束。

其次，加强政治纪律教育是党的纪律建设的本质要求。政治纪律教育是以保持党的纯洁性、先进性为目的而开展的思想教育。党纪教育不仅具有一般教育的属性，而且比一般教育更具政治性、权威性、严肃性。党的政治纪律是自觉性与强制性的统一，纪律惩戒与纪律教育需刚柔并济。“整顿纪律之最根本的条件便是要加强教育。只有教育方法已经对于他表示最后无效的时候，那时候才能开始在组织上执行党的纪律”<sup>③</sup>，这表明，要坚持“惩前毖后，治病救人”原则，重点是要“治心”。百年来，从战场上的政治纪律教育到以党校为中心的思想政治教育，从延安整风运动、整军整党运动到“三讲教育”，再到党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，政治纪律教育不仅是党的纪律建设的内源性工程，也是巩固百年来纪律建设成果的基本路径。新时代，应将思想政治工作落实到党的纪律建设之中，推进纪律教育的宣传力度和守正创新，使纪律要求根植于全体党员内心深处，并转化为日常意识和行为，使纪律价值理念凝聚成遵纪守法、秉公用权、崇尚廉洁的社会共识，涵养出中国特色社会主义纪律文化。

最后，监督执纪“四种形态”是政治纪律建设的重大创新。中共十八大以来，党回答了如何监督、用什么执纪等理论和现实问题，实现了政治纪律建设的重大实践和理论创新。一方面，党和国家的监督体系日益完善。中共中央以政治建设为统领，强化政治巡视，建立上下联动的监督网络，发挥巡视利剑作用；以纪检监察机关为依托，深化派驻机构改革，发挥派驻“探头”作用；加大问责力度，全面落实党委的主体责任和纪委的监督责任，建立行之有效的责任追究制度，牢牢牵住党风廉政建设和反腐败的“牛鼻子”。另一方面，中共中央坚持严字当头，以零容忍、无禁区、全覆盖的坚决态度，正风肃纪。坚持不懈地纠治“四风”，整治危及群众利益的“小微权力”腐败问题，及时遏制歪风邪气和顽瘴痼疾，使党的纪律的威慑力释放出巨大能量。进入中国特色社会主义新时代，严明政治纪律应以维护党中央集中统一领导为归旨。要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，同党中央保持高度一致。“只要我们坚持党的全面领导不动摇，坚决维护党的核心和党中央权威，充分发挥党的领导政治优势，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，就一定能够确保全党全军全国各族人民团结一致向前进。”<sup>④</sup>

中国共产党依靠严明的纪律，在苦难中铸就辉煌，实现了第一个百年奋斗目标。在建成社会主义现代化强国的新的赶考路上，我们要继续以自我革命的精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，用铁的纪律为中国特色社会主义事业保驾护航，取得更大的胜利。

责任编辑：刘 莉

<sup>①</sup> 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室编：《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，北京：中央文献出版社、中央方出版社，2016年，第16页。

<sup>②</sup> 《党的十八大以来全国纪检监察机关立案审查调查中管干部 553 人》，新华网，[http://www.news.cn/politics/cpc20/2022-10/17/c\\_1129068152.htm](http://www.news.cn/politics/cpc20/2022-10/17/c_1129068152.htm)。

<sup>③</sup> 中共江西省委党史研究室等编：《中央革命根据地历史资料文库·党的系统》第1卷，北京：中央文献出版社；南昌：江西人民出版社，2011年，第590页。

<sup>④</sup> 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，北京：人民出版社，2021年，第65页。